

Longyearbyen lokalstyre

Søknad om mindre endring av Delplan sentrumsområdet med forskningsparken – etter forenklet prosess

12.04.2024

Bakgrunn

Det er ønsket å etablere fortau og tilhørende gangfelt langs krysset mellom vei 200 og 229. Rambøll Norge AS har prosjektert nytt fortau, gangfelt og belysning. For å realisere prosjektet, er det nødvendig med en mindre endring av gjeldende arealplan for området. Området reguleres i dag av Delplan for sentrumsområdet og forskningsparken, med planID D36. I samarbeidsprosessen mellom oppdragsgiver Longyearbyen Lokalstyre, Rambøll som prosjekterende og Henning Larsen Architects som planfaglig rådgiver, har det også vist seg behov for å endre utstrekningen av Kullungen barnehages formål, inn mot vei 229, slik at delplanen er i tråd med virkeligheten, og at barna har best mulig plass til å utfolde seg på.

1350055193

Fortau vei 200 og 229

Longyearbyen

Synøve Jahr

synove.jahr@henninglarsen.c

om

D + 47 95 06 58 90

M + 47 95 06 58 90

Det vil gagne Longyearbyens befolkning å realisere prosjektet førstkomende sommer i stedet for å vente til rullering av arealplanen i sin helhet. Longyearbyen lokalstyre og Sysselmasteren på Svalbard har kommet til enighet om at endringenes art ikke utløser krav til revidering av delplanen slik den er utformet, jf. Svalbardmiljøloven § 49.

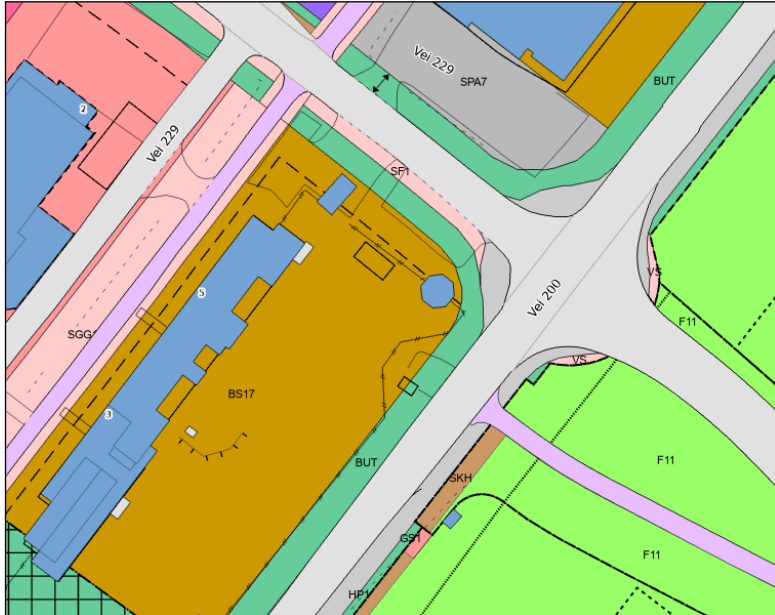
Forslagsstiller – kontaktinformasjon

Forslagsstiller			
Longyearbyen lokalstyre	V/Lillian Risvaag	Tlf: 908 23 725	Lillian.risvaag@lokalstyre.no
Ansvarlig prosjekterende			
Rambøll, avd. Alta	v/Morten H. Wirkola	Tlf: 971 50 948	morten.wirkola@ramboll.no
Forslagsstillers planfaglige rådgiver			
Henning Larsen Architects AS	v/Synøve Jahr	Tlf: 950 65 890	Synove.jahr@henninglarsen.com

Planstatus

Områdets gjeldende arealplan er *Delplan sentrumsområdet med forskningsparken*, med planID D36, sist revidert 04.10.2016. Longyearbyen lokalstyre er videre i gang med å rullere Arealplan for Longyearbyen planområde. Det er på bakgrunn av forventet tidshorisont for

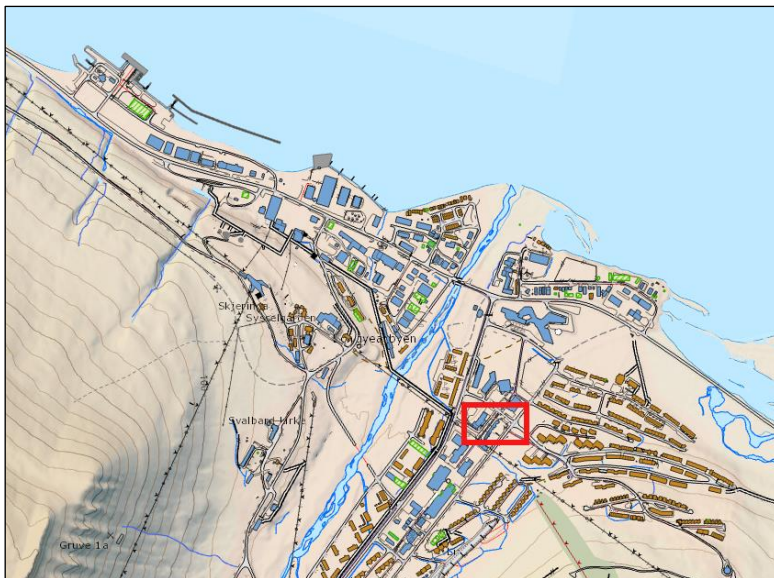
ferdigstilling av denne planen, at det heller er vurdert gunstig å søke om mindre endring av eksisterende plan i området etter forenklet prosess.



Figur 1: Gjeldende delplan og situasjon for området.

Planområdets beliggenhet

Område for mindre endringer ligger i kryss mellom vei 200 og 229, ved Kullungen barnehage. Området ligger i utkanten av Longyearbyen sentrum, og er et koblingspunkt mellom boligbebyggelse, barnehage, og gang- og sykkelsti mot sentrum og universitetsområde.



Figur 2: Rød rute viser områdets plassering i Longyearbyen.

Beskrivelse av omsøkte endringer

Omsøkte endringer innebærer å omgjøre deler av BUT og SV til fortau med tilhørende belysning i område fra gangfelt mellom Hurtigrutens lokaler/Polarsenteret og Kullungen barnehage, og gangfelt langs vei 200. På denne måten vil myke trafikanters sikkerhet bli

hevet i området, og det vil i større grad være tilrettelagt for tilkomst til busstopp ved siden av gang- og sykkelsti langs vei 200. Videre søkes det om å utvide sentrumsformål for BS17, som er barnehagens regulerte formål. Dette for å kunne sette opp gjerde i egnet forhold mellom barnehagens utearealer og prosjektert formål. Videre vil denne arealendringen mellom BS17 og BUT gjøre at planen er tro mot områdets realitet, der barnehagens uteareal strekker seg utover formålets grenser, og ut i BUT. Ettersom denne arealbruken er dagens reelle, og gagnar alle parter, vurderes det til at formålendringen for dette arealet gagnar Longyearbyens barn og familier på en god måte.

Plankartet

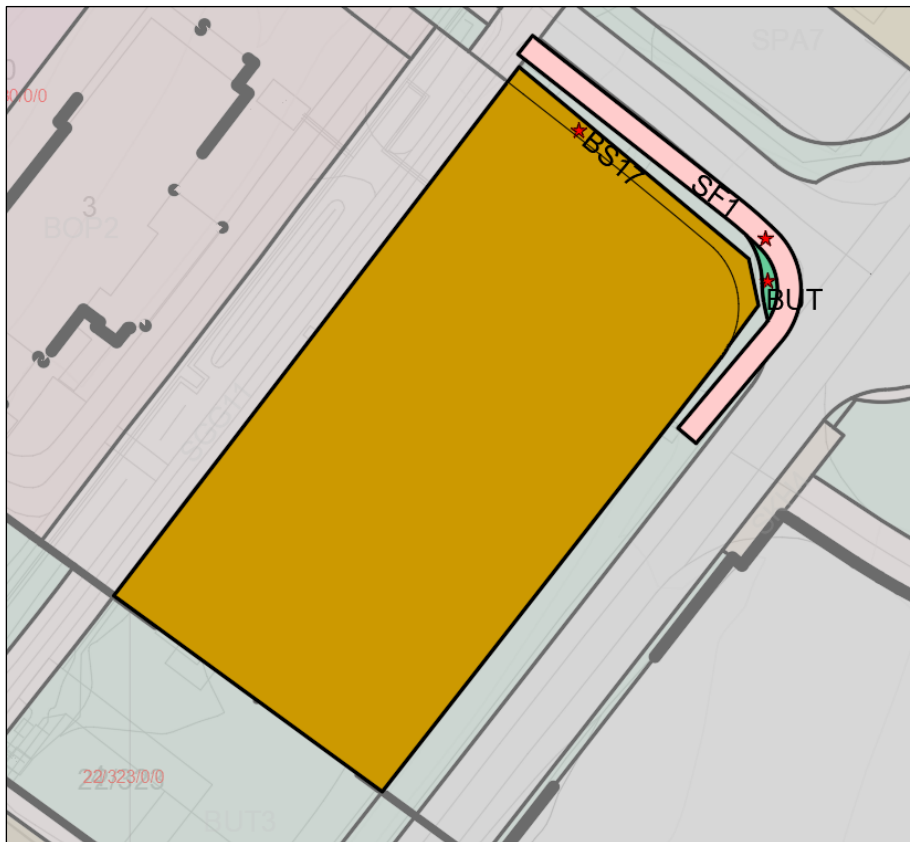
Nr.	Dagens planstatus	Forslag til endret planstatus
1.	BUT – Sideareal til veg	<p>Endring fra BUT til SF1. <i>Realisering av prosjektert fortau fordrer arealbruk fra eksisterende formål BUT. Ved denne endringen omgjøres deler av BUT (Sideareal til veg) i tilknytning til Kullungen barnehage til SF1 (Fortau).</i></p> <p>Arealendringen mellom formålene vil være 39m² fra BUT til SF1.</p>
2.	SV4 – kjøreveg	<p>Endring fra SV4 til SF1. <i>Realisering av prosjektert fortau fordrer arealendring fra eksisterende formål SV4 (kjøreveg) til SF1 (fortau). I den forbindelse understrekes det at dette ikke går utover faktisk vegareal, men grøftekant i forbindelse med sving.</i></p> <p>Arealendringen gjelder for 38m² fra SV4 til SF1.</p>
3.	SV4 – kjøreveg	<p>Endring: fra SV4 til BUT <i>Realisering av prosjektert fortau fordrer arealendring fra eksisterende formål SV1 til BUT (sideareal til veg)</i></p> <p>Arealendringen gjelder 11,5 m² fra SV4 til BUT.</p>
4.	SF1 – Fortau	<p>Endring fra SF1 til BUT <i>Realisering prosjektert fortau legger fortaussving lengre ut i kjørebane enn tidligere plantegning. Dette gjør at noe opprinnelig SF1 endres til BUT.</i></p> <p>Arealendringen gjelder for 3,7 m² fra SF1 til BUT.</p>
5.	SF1 – Fortau	<p>Endring fra SF1 til SV4 <i>Prosjekteringen endrer plassering av fortau, slik at litt av arealet som tidligere har vært regulert til fortau, nå vil inngå i SV4.</i></p> <p>Arealendringen gjelder for 5,5 m² fra SF1 til SV4.</p>
6.	SGG12 – Gangveg	<p>Endring fra SGG12 til SF1 <i>Realisering av prosjektert fortau vil gjøre at et lite stykke av SGG12 (Gangveger – gågata/gang- og sykkelveg) vil anvendes til fortau. For brukernes del vil dette ikke utgjøre noen forskjell, og omhandler</i></p>

		forholdet mellom prosjektert fortau og gangfelt og innregulert eksisterende regulert gangveg. Arealendingen gjelder for 2,5 m² fra SGG12 til SF1.
7.	BUT - SB17	Endring fra BUT til SB17 <i>I forbindelse med etablering av fortau, skal det også plasseres nytt gjerde i området. For at delplanens plankart og virkelighet skal stemme overens, utvides formål BS17 inn i BUT.</i> Arealendringen gjelder for 87 m² fra BUT til BS17.

Arealregnskap i kart

Fra formål	Til formål	Kvadratmeter	Sum
BUT	SF1	39 m ² + 8,5 m ²	47,8 m ²
BUT	SB17	87 m ²	87 m ²
SV4	SF1	38 m ² - 5,5 m ²	32,5 m ²
SV4	BUT	11,5 m ²	11,5 m ²
SGG12	SF1	2,5 m ²	2,5 m ²

Plankartforhold



Figur 3 Illustrasjon av planstatus i området.

Fortau (SF1) og tillegg for uteoppholdsareal (BUT) er tegnet inn i kart basert på prosjektert infrastruktur, som legger innmålinger fra 2023 til grunn. Disse innmålingene er gjort ved etablert veiakse. Dette forklarer hvorfor plasseringen av fortauskant i kartet skaper små områder der det oppstår skjevheter i forholdet mellom formålene i plankartet. Disse kommer frem i punkt 4, 5 og 6 i skjema ovenfor. Ved fremtidig rullering av plan vil dette naturlig korrigeres, når veilinjer, grøntarealer og annet måles og tegnes inn på ny. Arealendringen mellom BUT og BS17 gjøres for å samsvare delplanområdets reelle forhold med virkeligheten, og gi barnehagen best mulig arealutnyttelse uten å gå på bekostning med annen infrastruktur. I plankart og SOSI-fil er opprinnelig formålsgrænse tatt med som en eiendomsgrense som oppheves som følge av endring.

Vurderinger av bestemmelser

Gjeldende bestemmelser i Delplan for sentrumsområdet med forskningsparken danner grunnlag for bruk av BS17, BUT og SF1. Det vurderes til at de tiltak som blir gjennomført i BUT-areal i området i forbindelse med etablering av fortau med tilhørende infrastruktur, ikke strider med utvidede bestemmelser for BUT. Fortausareal er en forlengelse av eksisterende fortau, og gjeldende bestemmelser gjelder også for forlengelsen. Utvidelse av areal for SB17 vil være i tråd med reell bruk av området, og det tilførte areal fra BUT til SB17 vil kun anvendes til bruk som er i tråd med gjeldende bestemmelser for BS17. Det vurderes dermed at det ikke er behov for endring av bestemmelser knyttet til gjeldende plan i området, selv om arealene i området endres for å stemme med reell bruk av området.

Behandlingsmåte

På oppdrag fra Longyearbyen lokalstyre har Rambøll Norge AS prosjektert nytt fortau i tilknytning til Kullungen barnehage. Plasseringen og utvidelsen av fortau er målt inn på bakgrunn av eksisterende veiakse. Endring av areal mellom BS17 og BUT vil gjenspeile dagens arealbruk i området. Dette medfører at infrastrukturen slik den er prosjektert, og stemmer med dagens arealdisponering i området. En konsekvens av dette er at arealdisponeringen delvis vil være i strid med D36 - Delplan for Sentrumsområde med forskningsparken. Longyearbyen Lokalstyre har i samråd med Sysselmasteren på Svalbard har kommet til enighet om at en mindre endring av plan er beste fremgangsmåte for å realisere sikkerhetsfremmende tiltak i området i påvente av revisjon av enten Delplan for sentrumsområde med forskningsparken eller Arealplan for Longyearbyen planområde.

For å kunne realisere tiltaket før en revidering av gjeldende planverk, har prosjektledelse i Longyearbyen lokalstyre og Rambøll engasjert Henning Larsen Architects som planfaglig rådgiver for å presentere de planmessige endringene tiltakene er avhengige av. SML § 50 første ledd lyder «Den planansvarlige skal sørge for å tilpasse planarbeidet til forholdene i det enkelte planområde». Her kan det argumenteres for at små justeringer av planens arealdisponering mellom formålene BS17, BUT og SF1 rundt Kullungen barnehage ikke utløser krav om revidering av delplan eller utarbeidelse av en ny delplan for Sentrumsområde med forskningsplanen. Justeringene som er presentert ovenfor vil i stor grad karakteriseres av å være en mindre oppdatering, der spesielt justering av arealdisponering for SB17, forlengelse av SF1 og omgjøring fra SV4 til BUT bidrar til å sette Delplan for Sentrumsområdet med forskningsparken i samsvar med virkelighetens bruk av arealene. Overgang fra vegkant til ordentlig fortau vil styrke både områdets estetikk og trafikksikkerhet, og i slik henseende forsterke delplanens formål, slik den er hjemlet i SML § 47, andre ledd.

På vegne av Longyearbyen lokalstyre fremmes det derfor med dette endring av eksisterende delplan D36 Sentrumsområdet og forskningsparken. Dette grunnet planendringenes art, ved at de

- a) i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen forøvrig
- b) ikke går utover hoveddrammene i planen, jf. SML § 49
- c) heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Foreslåtte endringer i plan vurderes til å oppfylle krav til mindre endring ved at

- a) Etablering av fortau og belysning i kryss mellom 200 og 229 ved Kullungen barnehage utfordrer ikke hoveddrammene i Delplan for sentrum og forskningsparken
- b)
 1. Tiltakene vil ikke påvirke gjennomføring av andre tiltak som følge av planen
 2. Etablering av prosjekterte tiltak vil utbedre innbyggernes sikkerhet og opplevelse av området i påvente av kommende rullering av arealplan i sin helhet
 3. Arealdisponeringen vil i kraft av endringen i høyere grad oppfylle planmyndighetens oppgave med løpende planlegging jf. SML §48, samt styrke områdets estetikk, jf. SML §47, andre ledd.
 4. Etablering av prosjekterte tiltak vil utbedre innbyggernes sikkerhet og opplevelse av området i påvente av kommende rullering av delplan i sin helhet
- c) Tiltak som følge av mindre endring av gjeldende plan vil ikke berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder

Konklusjon:

Omsøkte mindre endringer av gjeldende plan vurderes til å oppfylle krav til behandling etter forenklet prosess, da hoveddrammer for eksisterende plan jf. § 49 ikke utfordres, og at endringenes art ikke er tilstrekkelige til å utløse revisjon av eksisterende plan. Tiltak som følge av endringen vil både opprettholde hoveddrammene for gjeldende arealplan og styrke områdets brukervennlighet. Videre styrker dette planmyndighetens ivaretagelse av arealenes estetikk jf. SML §47 og løpende planlegging jf. SML § 48 første ledd.

Begrunnelse for omsøkte endringer

Overordnede vurderinger

For å ivareta trafikksikkerheten for forgjengere i området, er det gunstig å etablere fortau og tilhørende fotgjengerfelt som kobler sammen forskningspark, barnehage og gang- og sykkelsti i området. I eksisterende delplan for området er ikke areal i kryss mellom vei 200 og 229 avsatt til fortau. Per i dag er det derfor ikke fortausforbindelse mellom sentrumsområdet i plan D36 og boligfelt på andre siden av veg 229. Dermed er det nødvendig med en mindre endring av delplan, slik at tiltaket ved etablering av prosjektert fortau ikke strider med gjeldende plan for området. Endring av arealdisponering mellom BS17 og BUT vil gjøre at reell arealbruk og planens arealdisponering i større grad samordnes, og legger til rette for effektiv og gunstig bruk av arealene i området.

Aktører

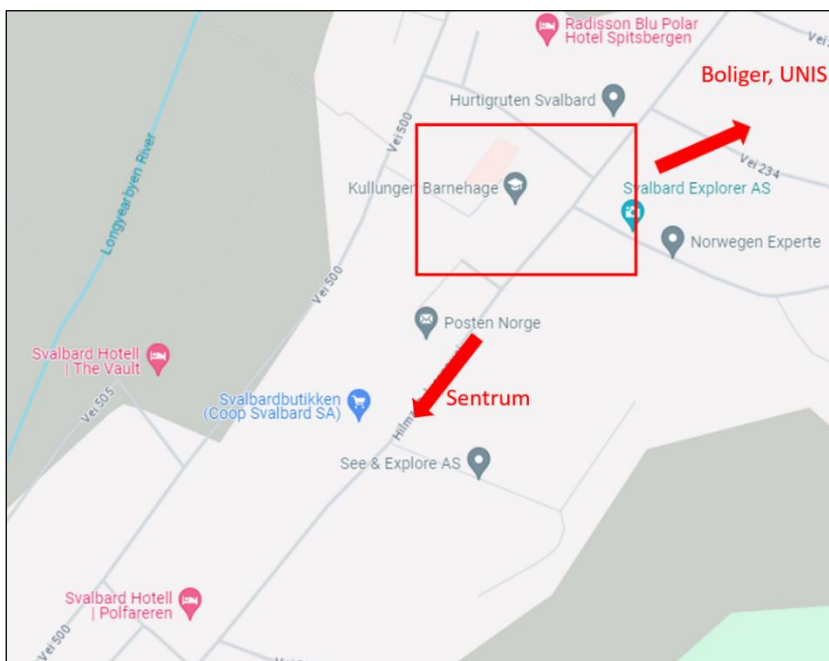
I fortauet og gangveiens umiddelbare nærhet ligger Kullungen barnehage og Hurtigrutens Polarsenter samt Polarhotellet. Barnehagen driftes i regi av Longyearbyen lokalstyre, mens resterende er private bedrifter. Det er Longyearbyen lokalstyres planavdeling, med enighet fra Sysselmesteren, som har tatt initiativ til endring av eksisterende forhold for å

tilrettelegge bedre for myke trafikanter i området. Lokalstyret har engasjert Rambøll Norge AS for prosjektering av fortau, gangfelt og gatelykter med tilhørende elektrisk anlegg. Videre har Rambøll Norge AS engasjert planfaglig rådgiver hos Henning Larsen Architects avd. Alta for utarbeidelse av søknad om mindre endring etter forenklet prosess. Konsulenter hos Rambøll og Henning Larsen har et tverrfaglig samarbeid for å imøtekomme Lokalstyrets ønske om en komplett leveranse i prosjektet.

Forholdet til omkringliggende interesser

Prosjektet fortau som ligger til grunn for søknad om mindre endring av gjeldende plan ligger plassert langs gjerdet til Kullungen barnehage. I et større bilde, bidrar dette fortauet til å danne et helhetlig fortau for myke trafikanter fra Svalbard universitetscampus, via hotellet Radisson Blu Polar, Kullungen barnehage og til Gruvedalen boligområde.

I fortauet og gangveiens umiddelbare nærhet ligger Kullungen barnehage og Hurtigrutens Polarsenter. På andre siden av vei 200 starter gang- og sykkelsti til Gruvedalen boligområde. Mot sentrumskjernen ligger Longyearbyen lokalstyre og Næringsbygget, Posten, hoteller, butikker og restauranter nærmere sentrumskjernen. I motsatt retning ligger UNIS Campus, reiselivsbedrifter og boligfelt. Gang- og sykkelsti mellom disse to områdene betjenes av eksisterende fortau og gang- og sykkelsti.



Figur 4: Tiltakenes plassering i forhold til omkringliggende offentlige tjenester, privat næringsliv og boligområder.

Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet

Tiltak som følge av mindre endring vurderes til å ikke ha negative konsekvenser for samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet i området eller Longyearbyen som helhet. Tvert imot, vil tiltak som følge av endringen i større grad ivareta myke trafikanters sikre ferdsel.

Trafikksikkerhet

Dagens status i området er at det ikke er fungerende fortau og gangfelt i området tilknyttet Kullungen barnehage og i kryss mellom vei 200 og 229. Realisering av prosjekterte tiltak som følge av mindre endring av plan vil dermed øke myke trafikanters sikkerhet i trafikkbildet. Dette vurderes til å styrke områdets brukervennlighet uten å gå på bekostning av andre hensyn til sikkerhet og sårbarhet.

Vurderinger av geotekniske hensyn

Tiltak etableres i område med forventet permafrost, og etableres på en relativt lav fylling med stabile fyllingskråninger med tilfredsstillende sikkerhet iht. gjeldende regelverk.

Oppsummering

Basert på redegjørelser ovenfor, vurderes det til at hensyn til sikkerhet, risiko og sårbarhet ivaretas på en god måte ved tiltak som følge av mindre endring av plan.

Høring

Søknad om mindre endring vil sendes til nabovarsling og høring til berørte parter i regi av Longyearbyen lokalstyre. Forslag til berørte parter i forbindelse med planendringen, er:

- Grunneiere og naboer
- Omkringliggende næringsliv
- Kullungen Barnehage

Høringsuttalelser i forbindelse med høring av forslag sendes til post@lokalstyre.no.

Oppsummering

Denne søknaden sendes inn på bakgrunn av prosjekteringsarbeid og utbedring av infrastrukturen som binder veg 200, 229 og gang- og sykkelsti til boligfelt tilknyttet Gruvedalen. Videre har det i anledning med prosjektering fremkommet endring i arealdisponering mellom BUT og BS17. Endringene vil gjøre at barnehagen har størst mulig uteareal, samtidig som at dette ikke går utover tiltakene som gjøres for å bedre trafikksikkerheten for myke trafikanter i området. Prosjekteringsarbeid og arealvurderinger viser samlet sett en best mulig fordeling mellom de ulike formålene i området, og som dermed vil forbedre delplan for sentrumsområdet med forskingsparken. I påvente av arealplanrullering, vil tiltak som følge av denne planendringen bedre trafikksikkerheten i området, øke brukervennligheten av området for myke trafikanter og skape en forbedring av barnehagens arealdisponering i området. Endringer i arealdisponering som er framlagt i denne søknaden vurderes å være i tråd med overordnet formål med eksisterende plan. Basert på redegjørelse for endringer i plan og deres påvirkning på gjeldende plan samt samfunnsmessige konsekvenser, vurderes det til at omsøkt endring oppfyller krav til å behandles som en mindre endring av plan etter forenklet prosess.

Med vennlig hilsen

Synøve Jahr
Areal- og samfunnsplanlegger

Vedlegg

SOSI-fil for kartendring
Forslag til endring i PDF- format