

Vår referanse:
2022/1030-44-
L10

Saksbehandler:
Aina Iden Tveit

Dato:
23.05.2023

Fastsetting av planprogram - Arealplan for Longyearbyen planområde 2024 - 2036

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Teknisk utvalg	9/23	06.06.2023

Administrasjonssjefens anbefaling:

Teknisk utvalg fastsetter planprogram for Arealplan for Longyearbyen planområde 2024 – 2036, datert 23. mai 2023, i tråd med Svalbardmiljøloven § 50, 3.ledd.

Behandling i Teknisk utvalg - 06.06.2023

Administrasjonssjefens anbefaling ble enstemmig vedtatt.

Stemte for: Tommy Andersen (AP), Ørjan Olsen (AP), Celine Anderssen (H), Trond Erik Johansen (H), Håvar Fjerdingøy (V), Karine Hauan (V)

Vedtak i Teknisk utvalg - 06.06.2023

Teknisk utvalg fastsetter planprogram for Arealplan for Longyearbyen planområde 2024 – 2036, datert 23. mai 2023, i tråd med Svalbardmiljøloven § 50, 3.ledd.

Sammendrag og konklusjon

Planprogrammet beskriver hvordan planarbeidet og medvirkningen skal gjennomføres. Rammene for gjennomføringen av planprosessen blir fastsatt i dette dokumentet, og det avklares hvilke temaer som skal undersøkes og utredes og hvordan medvirkningen skal foregå. Arbeidsoppgavene skisseres på et overordnet nivå. Planhorisonten er 12 år for en ordinær kommuneplanperiode (jf. veileder kommuneplanens arealdel fra Kommunal- og distriktsdepartementet 2022).

Planprogrammet har målsetting om å tydeliggjøre føringer og rammer for planarbeidet og å styrke medvirkningen i en tidlig fase, slik at vi øker sannsynligheten for en mer målrettet, forutsigbar prosess og et vellykket, tydelig og godt forankret sluttprodukt.

Planprogrammet for revidering av arealplanen ble lagt ut til høring/offentlig ettersyn samtidig med kunngjøring av at planarbeidet blir igangsatt. I løpet av høringsperioden fra 22.3.2023 til 21.4.2023 kom det inn 24 forhåndsuttalelser/ innspill til planprogrammet. Alle innspillene er oppsummert i vedlagt notat, med kommentarer fra administrasjonssjefen. Alle innspillene kan leses i sin helhet på våre hjemmesider.

Administrasjonssjefen vurderer at planprogrammet gir et godt grunnlag og gode rammer for det videre planarbeidet. Innspill som har kommet til varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram vurderes å være tilstrekkelig innarbeidet i planprogrammet slik det nå foreligger. Administrasjonssjefen anbefaler å vedta «Planprogram for revidering av arealplan for Longyearbyen 2024-2036», datert 23.05.2023.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

I «Planstrategi 2020-2023 for Longyearbyen lokalstyre» - vedtatt i sak 83/20 av LS, står det at Arealplan for Longyearbyen planområde skal revideres med oppstart i 2021 og ferdigstillelse 2023. På grunn av merarbeidet med utarbeidelse av Lokalsamfunnsplan og turnover på arealplanleggerstilling har Administrasjonssjefen ikke hatt mulighet for å prioritere arealplanarbeidet i henhold til vedtatt planstrategi. I Lokalsamfunnsplanen, som ble vedtatt i juni 2022, er det også fastsatt en rekke med arealstrategier som legger grunnlaget for utarbeidelsen planprogrammet for revidering av arealplanen.

Hensikten med planprogram:

Hensikten med planprogrammet er å beskrive formålet med planarbeidet, hvilke temaer vi vil legge vekt på, og opplegg for hvordan lokalsamfunnet og overordna myndigheter kan medvirke, og hva som er fremdriftsplanen for planarbeidet. Planprogrammet fungerer som en oppskrift for planarbeidet som skal gjøres.

Formålet med planarbeidet:

Arealplanen er det viktigste styringsredskapet for all arealplanlegging og utbygging i Longyearbyen de neste 12 årene. Føringsene for arbeidet med revidering av denne planen er sterkt påvirket av den bærekraftige samfunnsomstillingen som beskrives i lokalsamfunnsplanen. Hovedgrepet for det grønne skiftet i arealplanleggingen er å legge til rette for å gjøre byen bedre, fremfor å bygge den større. Byen må videreutvikles innenfra, uten å ta i bruk ubebygde arealer. Dette er viktig for å skåne naturen og de økosystemene vi har rundt oss og dermed bedre tilpasse oss klimautfordringene vi står ovenfor. Samtidig ønsker vi å bevare og forsterke byens særegne identitet med både mektig natur, spesielle kulturmiljøer og et inkluderende bysamfunn rundt oss, som er kvaliteter som bidrar til bolyst og blilyst. Et viktig tema for denne revideringen av arealplanen er å utforske hvordan vi skal ivareta disse kvalitetene som gjør at folk trives i byen, mens den blir mer kompakt og klimavennlig.

Forslag til hovedmålsetting for ny arealplan (videreutvikles fra lokalsamfunnsplanen):

Longyearbyen - et bærekraftig samfunn – et godt sted å leve

Arealplanen er juridisk bindende og det overordnede styringsdokumentet for arealpolitikken i Longyearbyen. Lokalstyret fastsetter, gjennom vedtak av arealplanen for Longyearbyen, hva som er tillatt arealbruk og hvilke restriksjoner som gjelder, deriblant arealformål, hensynssoner, bestemmelser og retningslinjer (og evt. temakart). Arealplanen skal også gi forutsigbarhet for videre planlegging og saksbehandling, og på denne måten sikre innbyggere, utbyggere og andre aktører i Longyearbyen kunnskap om hvordan arealutvikling og vern skal foregå de kommende årene.

Hovedmål for planen:

Hovedmålet for arbeidet med Arealplanen for Longyearbyen er å videreføre lokalsamfunnsplanens retning mot en bærekraftig samfunnsomstilling ved å avpasse arealutviklingen i tråd med det grønne skiftet Longyearbyen lokalstyre har forpliktet seg til.

I tillegg er det tre overordnede endringer som er ønskelig;

- Tilstrebe ett plannivå
- Vedta langsiktig arealstrategikart
- Oppdatere og justere de utfyllende bestemmelsene, og undersøke behov for å utarbeide temakart og veiledere til arealdelen for bedre saksbehandling

Arealplanen vil i hovedsak videreføres som den er, men det vil foreslås justeringer og noen kursendringer for å avpasse arealutviklingen i tråd med statlige føringer og mål i lokalsamfunnsplanen.

Hovedgrep i ny arealplan:

- Erstatte boliger som ligger i faresoner gjennom kvalitativt god fortetting av allerede bebygde områder, hvor bl.a. bokvalitet og brannsikkerhet må ivaretas
- Unngå å ta i bruk ubebygget grunn.
- Foredle identitetsskapende kvaliteter for å sikre attraktive bo- og bymiljø
- Styrke og tilbakeføre områder for kulturmiljøer, natur og friluftsliv og sikre en arealnøytral byutvikling
- Legge til rette for et klima- og miljøvennlig transportmønster som ivaretar trafiksikkerheten
- Legge føringer for klima- og miljøvennlige byggeprosjekt
- Sikre rett virksomhet på rett sted, og tilrettelegge infrastruktur for næringslivet
- Utvikle byen for å bedre tåle klimaendringene vi står ovenfor

Prioriterte plantema:

Lokalsamfunnsplanen gir satsingsområder og setter langsiktige mål for utviklingen i Longyearbyen. Det er de langsiktige arealstrategiene som setter føringer for revideringsarbeidet. Arealstrategiene setter søkelys på en bærekraftig utvikling hvor ny bolig- og næringsutvikling skjer innenfor eksisterende byggeområder, fra sentrum og utover. Det er hensynet til klimaendringer og de naturgitte omgivelsene sammen med den eksisterende infrastrukturen som setter rammene for byggesonene. Dette gir en rekke prioriterte plantema ved denne revideringen av arealplanen:

- Bærekraftig by- og boligutvikling
- Naturverdier – blå/grønn/hvit- struktur
- Grønn mobilitet
- Infrastruktur og samfunnssikkerhet

Planprogrammet gir nærmere beskrivelse av temaene ovenfor.

Utredninger:

Før vi kan starte med selve utformingen av arealplanen med plankart, bestemmelser og planbeskrivelse må vi kartlegge og sette rammene for planen. Dette gjør vi ved å samle inn tilgjengelig informasjon og supplere med ny kunnskapsinnhenting via analyser og rapporter for å synliggjøre rammebetingelsene. I dette inngår også politiske vedtak og føringer, blant annet Lokalsamfunnsplan for Longyearbyen 2022-2033. I høringsperioden mottok vi også konkrete tips til relevant kunnskapsgrunnlag.

Planprogrammet åpner opp for at man kan starte opp nødvendige utredninger underveis. Gjennomføring av klimaregnskap for Longyearbyen og ny Svalbardmelding i 2024 kan utløse behov for nye utredninger. Behov for ytterligere utredninger kan også bli lagt inn som krav ved utarbeidelse av ny delplan i bestemmelsene.

Opplegg for medvirkning:

I planprogrammet er det lagt opp til bred medvirkning. Formålet med medvirkningen er å informere, bygge kunnskap, skape engasjement, eierskap og forankre temaplanen i Longyearbyen lokalstyre og i Longyearbyen som samfunn. Medvirkningen skal sikre en god prosess ved å invitere innbyggere, næringsliv, organisasjoner, offentlig instanser og befolkningen til å ta del i planarbeidet. En god prosess kan være like viktig for måloppnåelsen som planen i seg selv.

For å øke graden av involvering og innflytelse i planprosessen beskriver planprogrammet medvirkningsmetoder som; faglunsj, temakafé, gjestebud, by-lab, seminar og workshops. Dette er metoder som legger opp til dialog, samarbeid og medbestemmelse. Dette gjøres i tillegg til tradisjonell medvirkning som mulighet for innsyn, høring og tilgjengeliggjøring av informasjon.

Planprosess:**Varsling av oppstart av planarbeid og høring av planprogram:**

Det er varslet planoppstart og planprogrammet er lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 22.3.2023 til 21.4.2023. Enkelte fikk utsatt høringsfristen med flere uker. Det er kommet inn 24 innspill, som er oppsummert i vedlagte notat, med kommentarer fra administrasjonssjefen. Innspillene kan leses i sin helhet på våre hjemmesider.

Kort oppsummering av høringsinnspillene:

Generelt gir høringsinnspillene uttrykk for at temaene i planprogrammet er relevante, og at planprosessen og innbyggermedvirkningen er oversiktlig og inkluderende. Samtlige takker for muligheten til å gi innspill i tidlig fase og flere gir også uttrykk for at de ønsker å bidra underveis i planprosessen.

Det har kommet mange gode innspill, både til relevant kunnskapsgrunnlag, aktuelle problemstillinger, temaer, opplegg for medvirkning og også forhåndsmeldinger til konkrete arealinnspill. Flere av innspillene er innarbeidet i planprogrammet.

Flere har kommentert på at det er et ambisiøst planprogram, da særlig med tanke på utredninger og innhenting av kunnskapsgrunnlag. Det som er viktig å huske på da er at en del av kunnskapsgrunnlaget og utredningene vil være felles også for andre pågående overordnede planer som strategisk næringsplan og temaplan for klima, miljø og energi.

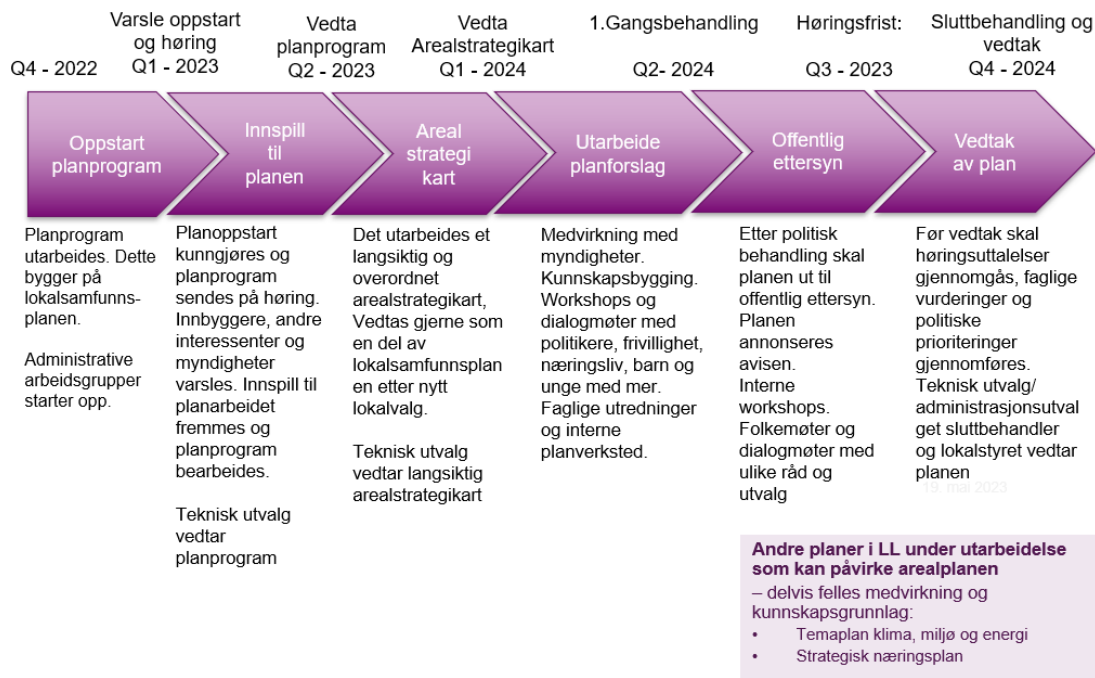
I revidert forslag til planprogram er tabellen for utredningstemaer oppdatert, og vi har valgt å omtale noen flere temaer og problemstillinger som det har kommet innspill på.

Fremdrift:

I høringsperioden har det kommet innspill på at det hadde vært fint med flere muligheter for å komme med innspill. Vi mener det vil være et godt trekk å legge inn et eget vedtakspunkt for arealstrategikartet, som må komme før planforslaget skal 1. gangs behandles. Da vil det også være naturlig å be om arealinnspill med konsekvensvurderinger som kan settes opp mot de langsiktige arealstrategiene.

Arealplanen skal ferdigstilles i 4. kvartal 2024. Målet er vedtak av arealstrategi i 1. kvartal 2024. Planforslag til høring 2. kvartal 2024 og sluttbehandling 4.kvartal 2024, først hos teknisk utvalg og deretter til vedtak hos Lokalstyret. Med denne fremdriften vil eventuelle føringer i den nye Svalbardmeldingen bli tatt høyde for.

Framdrift



Vurdering:

Administrasjonssjefen vurderer at planprogrammet gir et godt grunnlag og gode rammer for det videre planarbeidet. Innspill som har kommet inn i forbindelse med varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram vurderes å være tilstrekkelig innarbeidet i planprogrammet slik det nå foreligger. Planprogram for revidering av Arealplan for Longyearbyen planområde 2024-2036, datert 23.05.2023 anbefales fastsatt slik det foreligger.

Vedlegg

- 1 Planprogram til fastsetting - revidering av arealplan 2023-2036
- 2 oppsummering innspill - med kommentarer LL

Andre vedlegg (ikke vedlagt saken, men finnes på lokalstyret.no):

Samledokument med innspill gjengitt i sin helhet - Revidering av arealplan for Longyearbyen planområde 2024-2036